

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL
DIRECCIÓN NACIONAL DE PROTECCIÓN SOCIAL

Antecedentes

Desde su creación el MIDES ha asumido atención y acogida a personas en situación de calle, asumiendo la atención y alojamiento de personas adultas, de mujeres con niños, niñas y adolescentes a cargo, así como de personas con necesidad de cuidados.

En virtud del incremento de la demanda, el MIDES fue aumentando la cobertura e incorporado nuevas modalidades de atención, por ejemplo, desde 2021: el programa Viviendas con Apoyo, la provisión de subsidios para alojamiento en pensiones y la incorporación de centros de ingreso, diagnóstico y derivación, de primera atención, para mujeres con niños, niñas y adolescentes a cargo.

1) Sinhogarismo

La población SIN HOGAR, en el marco de las competencias del MIDES, y sin perjuicio de las que caben a otros organismos estatales a las personas en situación de calle, comprende:

1. A las personas en situación de calle:

- 1.1. Personas que pernoctan en las calles, espacios abiertos o en edificios o espacios que no están destinados y/o no están en condiciones para la habitación humana (paradas de buses o taxis, edificios en vías de construcción o abandonados, aleros de edificios —públicos o privados—, asentamientos o campamentos ligeros).
- 1.2. Personas que se hospedan en refugios nocturnos para personas en situación de calle, donde tienen adjudicada una cama, un cupo o una habitación, en centros de emergencia o contingencia a término, o en centros cuyos ocupantes deben renegociar su estadía a diario.

2. Personas sin hogar que viven en establecimientos asistidos provistos por el MIDES:

- 2.1. Personas sin hogar que viven en establecimientos 24 horas, diseñados como respuestas **de corta estadía** (máximo 6 meses): comprende respuestas de acogida 24/7 que, aunque no impliquen un límite temporal del alojamiento (es decir, las personas no son obligadas a abandonar los dispositivos), están diseñadas como respuestas transitorias y de corta estadía, **orientadas a la derivación** hacia otros dispositivos de acogida y atención.
- 2.2. Personas sin hogar que viven en centros o alternativas habitacionales 24/7 de **mediana estadía**, diseñados como respuestas transitorias, orientadas al egreso del sistema de atención: comprende respuestas de acogida 24 horas que, aunque no impliquen un límite temporal del alojamiento (es decir, las personas no son obligadas a retirarse de los dispositivos), están diseñadas como respuestas transitorias (**orientadas al egreso**), ya sea por las características de infraestructura o por la modalidad de intervención técnica, que pueden implicar falta de privacidad, convivencia forzada y/o limitaciones en la gestión autónoma de la vida cotidiana.

2. Definición de “situación de calle”.

Se entiende que son personas en “situación de calle”, aquellas que no pueden acceder a una residencia regular y se encuentran viviendo a la intemperie y/o en espacios que no están destinados a la habitación humana (parada de buses, edificios abandonados o en construcción, campamentos ligeros, entre otros), así como quienes hacen uso de centros o establecimientos de acogida de contingencia o emergencia, centros nocturnos o establecimientos donde los usuarios deben renegociar a diario su alojamiento

A efectos comparativos, se entiende como **situación de calle** a las personas que se encuentran en las siguientes categorías (IGH):

Categoría 1. Personas sin lugar donde vivir (sin alojamiento) - “Without accommodation”	Categoría 2. Personas que viven en lugares temporales o alojamiento de crisis
1a. Personas que duermen en las calles o en otros espacios abiertos (parques, paradas de buses, debajo de puentes, aceras, aleros, etc.) 1b. Personas que duermen en techos públicos o edificios y espacios no pensados para ser habitados por personas (buses, estaciones de tren, paradas de taxis, edificios abandonados, edificios públicos, etc.) 1c. Personas que viven en la calle en un lugar específico fijo, normalmente en algún tipo de construcción ligera para protegerse (“campamentos” ligeros).	2a. Personas que se alojan en albergues nocturnos y de contingencia. 2b. Personas que viven en alojamientos para personas en situación de calle, donde los residentes tienen adjudicada una cama o una habitación, donde deben renegociar a diario su alojamiento.

La definición se articula también con la clasificación de ETHOS (Tipología Europea de SinHogarismo y Exclusión Residencial), de la cual contempla las siguientes categorías y casos, según la situación residencial:¹

- A. Sin techo:
 - a. vivir en un espacio público
 - b. pernoctar en un centro nocturno o de contingencia.
- B. Sin casa: vivir en centros o dispositivos para PSC

ANEXO 1

Definición de sinhogarismo según IGH (Tabla 2) y ETHOS (Tabla 3)

¹ El marco global para entender las situaciones de calle/personas sin hogar del Institute of Global Homelessness también ofrece un vocabulario compartido para facilitar la colaboración entre los países en relación a la concepción de la situación de calle. Online en inglés:

http://docs.wixstatic.com/ugd/d41ae6_97a693a1aba845058f91e9cf38f7c112.pdf

Tabla 2: Proposed Global Homelessness Framework (2018)

	Category	Subcategory
1	People without accommodation	<p>1.a. People sleeping in the streets or in other open spaces (such as parks, railway embankments, under bridges, on pavement, on river banks, in forests, etc.)</p> <p>1.b. People sleeping in public roofed spaces or buildings not intended for human habitation (such as bus and railway stations, taxi ranks, derelict buildings, public buildings, etc.)</p> <p>1.c. People sleeping in their cars, rickshaws, open fishing boats and other forms of transport</p> <p>1.d. 'Pavement dwellers' - individuals or households who live on the street in a regular spot, usually with some form of makeshift cover</p>
2	People living in temporary or crisis accommodation	<p>2.a. People staying in night shelters (where occupants have to renegotiate their accommodation nightly)</p> <p>2.b. People living in homeless hostels and other types of temporary accommodation for homeless people (where occupants have a designated bed or room)</p> <p>2.c. Women and children living in refuges for those fleeing domestic violence</p> <p>2.d. People living in camps provided for 'internally displaced people' i.e. those who have fled their homes as a result of armed conflict, natural or human-made disasters, human rights violations, development projects, etc. but have not crossed international borders</p> <p>2.e. People living in camps or reception centers/temporary accommodation for asylum seekers, refugees and other immigrants</p>
3	People living in severely inadequate and/or insecure accommodation	<p>3.a. People sharing with friends and relatives on a temporary basis</p> <p>3.b. People living under threat of violence</p> <p>3.c. People living in cheap hotels, bed and breakfasts and similar</p> <p>3.d. People squatting in conventional housing</p> <p>3.e. People living in conventional housing that is unfit for human habitation</p> <p>3.f. People living in trailers, caravans and tents</p> <p>3.g. People living in extremely overcrowded conditions</p> <p>3.h. People living in non-conventional buildings and temporary structures, including those living in slums /informal settlements</p>

Tabla 3: European Typology on Homelessness and Housing Exclusion (ETHOS)

Categoría	Definición
Sin Techo	1) Vivir en un espacio público.
	2) Pernoctar en un centro nocturno y pasar el día en la calle.
Sin Vivienda	3) Estancias en centros para personas en situación de calle.
	4) Estancias en centros para mujeres.
	5) Estancias en centros para inmigrantes y refugiados.
	6) Vivir en instituciones como prisiones, centros de atención sanitaria, hospitales, etc.
	7) Vivir en viviendas con apoyo donde las personas no tienen contrato arrendamiento.
Vivienda insegura	8) Vivir en una vivienda sin título legal.
	9) Estar notificado legalmente de abandono de la vivienda.
	10) Vivir bajo amenaza por parte de la familia o la pareja.
Vivienda inadecuada	11) Vivir en una estructura temporal
	12) Vivir en una vivienda no apropiada según la legislación estatal.
	13) Vivir en condiciones de hacinamiento.

ANEXO 2.

Tabla 1. Propuesta categorías PERSONAS SIN HOGAR

	Categoría	Subcategorías	Servicios o Programas del MIDES
--	-----------	---------------	---------------------------------

I. Personas sin hogar	1. Personas en situación de calle	1.1. Personas que viven en situación de intemperie o espacios públicos. (categoría 1 del IGH)	Equipo Calle (División de Captación y Derivación).
		1.2. Personas que hacen uso de refugios o centros nocturnos, de centros contingencia, establecimientos donde deben renegociar a diario el alojamiento o dispositivos de emergencia, con alojamiento a término.	Centros nocturnos de Programa Calle
			Centros de contingencia de invierno.
			Paradores nocturnos
			Centro Ley de Faltas
	2. Personas sin hogar que viven en establecimientos asistidos de estadía transitoria.	2.1. Personas sin hogar que viven en establecimientos 24 horas, diseñados como respuestas transitorias de corta estadía ² .	Centros de diagnóstico y derivación del Programa de Atención a MNNA Proyecto Hilar (hoteles - Atención MNNA)
II. Personas en soluciones habitacionales de larga estadía centradas en la vivienda, dirigidas a	Personas en viviendas de larga estadía (mayor a 1 año)	2.2. Personas sin hogar que viven en centros o alternativas habitacionales 24 horas, de mediana estadía , diseñados como respuestas transitorias, orientadas al egreso ³ .	Centros de atención 24 horas para mujeres con NNA (orientados al egreso).
			Vales de inclusión sociohabitacional (para alojamiento en pensiones).
			Centro de recuperación Tarará (Programa Cuidados)
II. Personas en soluciones habitacionales de larga estadía centradas en la vivienda, dirigidas a	Personas en viviendas de larga estadía (mayor a 1 año)	Vivienda dispersa	ANV
		Vivienda congregada	Programa Fincas Abandonadas

² Esta categoría comprende respuestas de acogida 24/7 que, aunque no impliquen un límite temporal del alojamiento (es decir, las personas no son obligadas a retirarse de los dispositivos), están diseñadas como respuestas transitorias y de corta estadía, orientadas a la derivación hacia otros dispositivos de acogida y atención.

³ Esta categoría comprende respuestas de acogida 24/7 que, aunque no impliquen un límite temporal del alojamiento (es decir, las personas no son obligadas a retirarse de los dispositivos), están diseñadas como respuestas transitorias, ya sea por las características de infraestructura o por la modalidad de intervención técnica, que pueden implicar falta de privacidad, convivencia forzada y/o limitaciones en la gestión autónoma de la vida cotidiana.

personas sin hogar.			Unidades habitacionales Instituto Artigas
	Personas en viviendas o casas colectivas, de larga estadía.	Viviendas colectivas autogestionadas	Centro Alzáibar
III. Centros o establecimientos de larga estadía o de acogida permanente para personas con necesidad de cuidados.	Personas que requieren cuidados.		Cupo Cama
			Centros 24 horas para personas con dependencia leve y moderada - Programa Cuidados (larga estadía o estadía permanente).